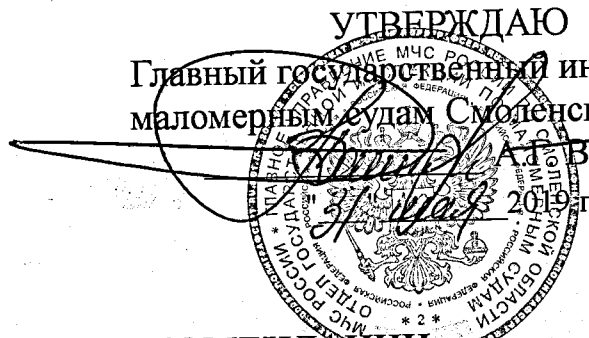


УТВЕРЖДАЮ

Главный государственный инспектор по  
маломерным судам Смоленской области

А.Т. Величко

2015 г.



## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по обеспечению безопасности людей на водных объектах  
Смоленской области при подготовке и проведении купального сезона

### 1. Общие положения

1.1. Правовое регулирование отношений в области обеспечения безопасности жизни людей на водных объектах определяются рядом законодательных и нормативных, правовых актов Российской Федерации в том числе, Федеральным Законом от 04.12.2006 № 201-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации», Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также иными нормативными актами администрации Смоленской области, которые устанавливают условия и требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на водных объектах Смоленской области.

1.2. Целью настоящих рекомендаций является:

выработка единого подхода органов местного самоуправления к вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах, охрана их жизни и здоровья; предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций на водных объектах и происшествий связанных с гибелью людей на воде;

снижение количества пострадавших на водных объектах, а также снижение рисков и размеров ущерба от чрезвычайных ситуаций;

разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

1.3. Основные задачи настоящих рекомендаций:

осуществление мер по обеспечению безопасности жизни людей на водных объектах, оказание помощи пострадавшим терпящим бедствие на воде;

выработка комплексного подхода в решении ряда проблемных вопросов, в частности создания в муниципальных образованиях организованных мест массового отдыха населения у воды, а также создание спасательных станций (постов), маневренно-поисковых групп, аварийно-спасательных формирований, нештатных специализированных мобильных подразделений водных спасателей, обеспечивающих безопасность людей на воде.

## 2. Полномочия органов местного самоуправления

2.1 Разработка и принятие правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.

2.2. Определение на водных объектах общего пользования запретов по купанию, использованию маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах.

2.3. Информирование граждан об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования через средства массовой информации и посредством специальных информационных знаков, устанавливаемых вдоль берегов водных объектов.

2.7. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

2.8. Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2.9. Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах.

2.10. Организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения.

2.11. Прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.

2.12. Осуществление финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности людей на водных объектах.

2.13. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах.

2.14. Создание условий для массового отдыха населения и организации обустройства мест массового отдыха, включая обеспечение доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам.

2.15. Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

2.16. Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований.

2.17. Определение в установленном порядке мест традиционного массового отдыха на воде.

2.18. Определение в установленном порядке мест, где купание населения запрещено.

2.19. Проведение заседаний КЧС и ОПБ по вопросам о подготовке к купальному сезону и о мерах по предупреждению гибели людей на водных объектах в период купального сезона, обеспечения безопасности людей на водных объектах.

2.20. Принятие муниципальных правовых актов, регламентирующих вопросы обеспечения безопасности людей на водных объектах.

2.21. Информирование населения о принятых решениях.

2.22. Разработка и утверждение в установленном порядке плана мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

2.23. Согласование с органами внутренних дел – порядка привлечения сил и средств на охрану общественного порядка в местах отдыха населения на воде.

2.24. Согласование применения сил и средств РСЧС для поиска и спасания людей терпящих бедствия на воде.

2.25. Проверка готовности сил и средств АСФ к действиям по предназначению.

2.26. Проверка готовности мест массового отдыха на воде в соответствии с предъявляемыми требованиями.

2.27. Организация профилактической, пропагандистской и разъяснительной работы среди населения по правилам поведения на воде и мерам безопасности.

2.28. Организация деятельности маневренно-поисковых групп, аварийно-спасательных формирований, нештатных специализированных мобильных подразделений водных спасателей, по выявлению не организованных мест массового отдыха на воде, купания в запрещенных местах, для принятия мер по предупреждению несчастных случаев.

### 3. Требования к пляжам и другим местам массового отдыха людей на водных объектах

3.1. Зона купания (пляж) – организованное место массового отдыха людей на водном объекте, расположенное на участке берега с прилегающей к нему акваторией, установленное органами местного самоуправления и специально обустроенное для купания и массового отдыха людей в рекреационных целях, без использования маломерных судов и иных технических средств.

3.2. Требования, предъявляемые к содержанию пляжей в части обеспечения охраны жизни людей на водных объектах, распространяются на все иные места массового отдыха людей, расположенные на участке береговой полосы и предназначенные для купания и отдыха, независимо от форм собственности.

3.3. До начала купального сезона на каждом пляже должно быть проведено водолазное обследование водолазами-спасателями ПАСС СОГБУ «Пожарно-спасательный Центр» дна пляжа в границах заплыва с обязательным оформлением акта водолазного обследования.

Обязательному водолазному обследованию и очистке подлежат:

на глубине до 2 метров – дно акватории пляжей и других мест массового купания людей; дно купален и мест, отведенных для купания детей и лиц, не умеющих плавать; подводная часть причалов, ограждения купален, спусков в воду,

опор мостков;

на глубинах свыше 2 метров – дно мест, оборудованных вышками, мостками и плотами для прыжков в воду.

Обследование и очистка дна водной акватории пляжа должна производиться водолазами-спасателями ПАСС СОГБУ «Пожарно-спасательный Центр» в соответствии с требованиями Межотраслевых правил по охране труда при проведении водолазных работ, утвержденных Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 13 апреля 2007 года N 269 "Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда при производстве водолазных работ".

3.4. Не допускается размещение на территории пляжа в границах заплыва пунктов проката маломерных судов используемых в коммерческих целях и других плавательных средств, представляющих угрозу жизни и здоровью отдыхающих и купающихся.

3.5. Береговая территория пляжа должна соответствовать санитарным, эпидемическим, противопожарным и другим нормам.

3.6. В зонах рекреации водного объекта для предупреждения несчастных случаев и оказания помощи терпящим бедствие на воде в период купального сезона выставляются ведомственные спасательные посты предприятий, учреждений и организаций, за которыми закреплены зоны рекреации.

3.7. Контроль за работой ведомственных спасательных постов возлагается на предприятия, учреждения и организации, которым подчинены эти посты.

#### 4. Организация проведения освидетельствования пляжей и мест массового отдыха на воде

4.1. Освидетельствование пляжей проводят должностные лица ГИМС МЧС России по Смоленской области (далее – ГИМС) по предварительному согласованию сроков с владельцами.

4.2. Для определения готовности пляжа к эксплуатации проводятся ежегодные или внеочередные технические освидетельствования.

4.3. Ежегодное техническое освидетельствование проводится для подтверждения основных характеристик пляжа, проверки наличия и соответствия разрешительной документации и проверки состояния соответствующего оборудования и спасательного снаряжения.

4.4. Внеочередное техническое освидетельствование проводится после капитального ремонта, модернизации или переоборудования, стихийного бедствия и т.п., вызвавших изменение основных характеристик пляжа, а также вследствие происшествий связанных с угрозой причинения вреда жизни и здоровья граждан.

4.5. На основании результатов технического освидетельствования пляжа (ежегодного, внеочередного) ГИМС составляет акт и дает заключения по их эксплуатации.

#### 5. Меры по обеспечению безопасности населения на пляжах

## и других местах массового отдыха на водных объектах

5.1. Водопользователи (владельцы пляжей), органы федеральной исполнительной власти, органы исполнительной власти Смоленской области, уполномоченные должностные лица органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, работники спасательных станций и постов, члены Всероссийского общества спасания на водах (ВОСВОД), проводят на пляжах и в других местах массового отдыха разъяснительную работу по предупреждению несчастных случаев с людьми на воде с использованием технических средств связи и оповещения, стендов и фотовитрин с профилактическими материалами.

5.2. Указания уполномоченных должностных лиц органов федеральной исполнительной власти, органов исполнительной власти Смоленской области, органов местного самоуправления, спасателей, сотрудников полиции, в части исполнения ими своих полномочий по обеспечению безопасности людей и поддержанию правопорядка на пляжах и в других местах массового отдыха являются обязательными для водопользователей (владельцев пляжей) и граждан.

5.3. На пляжах и в других местах массового отдыха на водных объектах не допускается:

купаться в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с предупреждающими и запрещающими знаками и надписями;

заплывать за буйки, обозначающие границы плавания;

подплывать к моторным, парусным, гребным судам, гидроциклам, водным велосипедам и другим плавательным средствам, прыгать в воду с не приспособленных для этих целей сооружений;

загрязнять и засорять водоемы и берега;

купаться в состоянии алкогольного опьянения;

купаться в ночное время;

играть с мячом и в спортивные игры в не отведенных для этих целей местах, а также нырять с захватом купающихся, подавать крики ложной тревоги;

плавать на досках, бревнах, лежаках, автомобильных камерах и других предметах, которые могут нанести травмы и увечья отдыхающим;

погружаться с использованием автономных дыхательных аппаратов, заниматься подводной охотой в местах, не предназначенных для этих целей;

5.4. Маломерным судам (кроме спасательных) запрещается приближаться на расстояние менее 50 метров к границам зоны заплыва акватории пляжа и другим местам отдыха граждан на водных объектах. Судоводители и пассажиры маломерного судна должны быть одеты в спасательные жилеты (пояса-нагрудники), которые должны быть застегнуты.

5.5. Обучение людей плаванию должно проводиться в специально отведенных местах пляжа. Ответственность за безопасность обучаемых несет преподаватель (инструктор, тренер, воспитатель, методист), проводящий обучение или тренировку.

5.6. Для проведения уроков по плаванию оборудуется примыкающая к воде площадка, на которой должны быть плавательные доски, резиновые круги, шесты для поддержки не умеющих плавать, плавательные поддерживающие пояса,

электромегафоны и другие обеспечивающие обучение средства.

## 6. Меры обеспечения безопасности детей на водных объектах

6.1. Родители или иные лица, ответственные за обеспечение безопасности детей, обязаны не допускать купание детей в неустановленных местах, шалостей на водных объектах, плавания на не приспособленных для этого средствах (предметах) и других нарушений правил безопасности на водных объектах.

6.2. Безопасность детей на водных объектах обеспечивается правильным выбором и оборудованием места купания, проведением систематической разъяснительной работы с детьми о правилах поведения на водных объектах и соблюдением мер предосторожности.

6.3. В детских оздоровительных организациях, расположенных у водоемов, участок для купания детей (далее - участок) должен выбираться по возможности у пологого песчаного берега. Дно участка должно иметь постепенный уклон до глубины 2 метров без ям, уступов и перед открытием купального сезона должно быть очищено от водных растений, коряг, крупных камней, стекла и других предметов.

6.4. На пляже детской оздоровительной организации оборудуются участки для обучения плаванию детей дошкольного и младшего школьного возраста с глубинами не более 0,7 метра, а также для детей старшего возраста от 12 лет и старше - с глубинами не более 1,2 метра. Эти участки ограждаются плавучими ограждениями из буйев оранжевого или красного цвета (диаметром не менее 300 мм).

6.5. Пляж детской оздоровительной организации должен отвечать установленным санитарным требованиям, быть благоустроен.

6.6. На расстоянии 3 метров от уреза воды через каждые 25 метров устанавливаются стойки с вывешенными на них спасательными кругами и "концом Александра".

6.7. На территории пляжа детской оздоровительной организации обязательно оборудуется стенд с извлечениями из настоящих Правил, материалами по профилактике несчастных случаев с людьми на водных объектах, данными о температуре воды и воздуха, силе и направлении ветра, схемой акватории пляжа с указанием глубин и опасных мест.

6.8. Купание детей, отдыхающих в детской оздоровительной организации, разрешается только группами не более 10 человек и продолжительностью не свыше 10 минут.

6.9. Купание детей, не умеющих плавать, проводится отдельно от детей, умеющих плавать.

6.10. Ответственность за безопасность детей во время купания и методическое руководство возлагается на инструктора по плаванию. Эксплуатация пляжей детских оздоровительных учреждений и других детских учреждений запрещается без наличия в их штатах инструкторов по плаванию.

6.11. Контроль за правильной организацией и проведением купания детей в детских оздоровительных организациях осуществляют руководители этих

организаций или уполномоченные ими лица.

6.12. Перед началом купания детей, отдыхающих в детских оздоровительных организациях, проводится подготовка пляжа:

границы участка, отведенного для купания отряда (группы), должны быть обозначены вдоль береговой черты флажками;

на щитах необходимо развесить спасательные круги, "концы Александра" и другой спасательный инвентарь;

спасательная лодка со спасателями должна выходить на внешнюю сторону границы заплыва и удерживаться в двух метрах от нее.

6.13. По окончании подготовки пляжа дети группами выводятся на участки купания и инструктируются по правилам поведения на водных объектах.

За купающимися детьми должно вестись непрерывное наблюдение дежурными воспитателями, медицинскими работниками и матросами-спасателями.

6.14. Купающимся детям запрещается нырять с перил, мостков, пересекать границу заплыва.

6.15. При организации купания детей не допускается:

купание и нахождение в этом месте посторонних лиц;

катание на лодках, катерах и других плавательных средствах;

находиться в воде на надувном матрасе или камере детям, не умеющим плавать;

разрешать детям резко входить в воду или нырять после длительного пребывания на солнце, сразу после приема пищи или в состоянии утомления;

организовывать купание детей в штормовую погоду и во время грозы;

организовывать купание в очень холодной воде.

6.16. Для проведения уроков по плаванию ограждается и соответствующим образом оборудуется площадка на берегу, примыкающая к воде. На площадке должны быть:

плавательные доски (по количеству обучаемых);

резиновые круги (по количеству обучаемых);

2 – 3 шеста, применяемых для поддержки не умеющих плавать;

плавательные поддерживающие пояса;

2 электромегафона;

доска расписания занятий с учебными плакатами по методике обучения и технике плавания.

## 7. Обеспечение безопасности детей при нахождении на маломерных судах

7.1. В случае наличия в оздоровительном учреждении маломерных судов или других плавательных средств, используемых в рекреационных целях, в том числе для осуществления походов, сплавов и других подобных мероприятий должны быть выполнены следующие минимальные требования:

маломерные суда, подлежащие государственной регистрации, должны быть зарегистрированы в установленном порядке и должны иметь отметку о годности к

плаванию;

за безопасную эксплуатацию маломерных судов в оздоровительном учреждении должно быть назначено ответственное должностное лицо;

маломерное судно должно эксплуатироваться без нарушений максимального количества людей на борту с соблюдением ветро-волнового режима и удаленности от мест убежища;

маломерное судно должно быть укомплектовано индивидуальными средствами спасения, соответствующими антропогенным характеристикам каждого лица, находящегося на борту, с учетом гидрометеорологических характеристик района плавания;

к управлению маломерным судном, подлежащим государственной регистрации, должны привлекаться только лица, имеющие право управления таким судном в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в случае осуществления походов за пределы территории оздоровительного учреждения на маломерном судне должны находиться средства связи, обеспечивающие бесперебойную связь, в том числе с экстренными службами, по всему маршруту следования, а все лица, находящиеся на борту должны, за исключением несовершеннолетних детей, уметь пользоваться такими средствами связи.

7.2. Нахождение на маломерном судне несовершеннолетних детей допускается только в присутствии взрослого сопровождающего, на каждом ребенке должен быть одет спасательный жилет.

7.3. При нахождении на борту маломерного судна детей должно быть организовано постоянное визуальное наблюдение за ними, обеспечено сохранение непотопляемости (поступление воды в корпус судна) и остойчивости (изменение центра тяжести судна - раскачивание, передвижение по судну, вставание людей и др. (в зависимости от типа судна и его характеристик).

7.4. Любые массовые мероприятия на водных объектах, в том числе с использованием маломерных судов, должны быть согласованы с органами местного самоуправления и профессиональными аварийно-спасательными формированиями, ГИМС МЧС России по Смоленской области.

## 8. Действия персонала детской оздоровительной организации в случае наводнения

Наводнение – значительное затопление местности в результате подъема уровня воды в реке, озере (водоеме).

Во избежание несчастных случаев в целях сохранения жизни и здоровья детей нужно соблюдать следующие правила (если не удалось эвакуировать детей):

успокоить детей, убедить их не поддаваться панике и не терять самообладание;

как можно быстрее отвести детей в ближайшее безопасное возвышенное место, верхние этажи, чердаки или крыши корпусов и быть готовым к эвакуации по воде, в том числе с помощью подручных плавательных средств;



до прибытия помощи, если не угрожает опасность, не разрешать детям покидать выбранные безопасные места;  
принять меры, позволяющие спасателям своевременно Вас обнаружить.

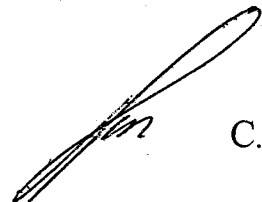
## 9. Знаки безопасности на водных объектах

9.1. Знаки безопасности на водных объектах устанавливаются водопользователями (владельцами пляжей, переправ, наплавных мостов, баз (сооружений) для стоянок маломерных судов), организациями, проводящими дноуглубительные, строительные или другие работы, в целях предотвращения несчастных случаев с людьми на водных объектах.

9.2. Знаки безопасности должны соответствовать требованиям Государственного стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 12.4.026-2001 "Система стандартов безопасности труда. Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний", принятого Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 19 сентября 2001 года N 387-ст.

9.3. На водных объектах рекомендуется устанавливать знаки безопасности, согласно ст. 8 «Знаки безопасности на водных объектах» Постановления Администрации Смоленской области от 31 августа 2006 года № 322 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Смоленской области».

Заместитель начальника отдела БВО  
ГУ МЧС России по Смоленской области



С.В. Уваров